

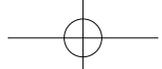


目 录

1. 关于全区文化事业发展建设的几点建议
..... 舒 勇（1）
2. 加快科技成果转化推动科技创新引领区
建设 田兴华（8）
3. 关于吸引青年来兴就业促进人才强区的
建议 邓会燕（15）
4. 聚焦生命健康产业赋能大兴经济高质量
发展 牟育著（22）
5. 从“兴”出发打造一流营商环境
..... 张 晖（29）
6. 新消费、新业态扮靓新国门助推北京国
际消费中心城市建设 邓 超（36）



7. 推进村级医疗机构可持续发展开展“国家乡村振兴示范县”建设 .. 亢志伟（43）
8. 深化校地合作共推大兴高质量发展
..... 刘 玲（48）
9. 落实“双碳”精神 打造零碳大兴
..... 安 博（55）
10. 推动“5G”赋能助力区域经济高质量发展
..... 李鹏飞（61）
11. 打造创新生态推进先进医疗器械产业集群发展 赵 磊（67）
12. 关于完善全民心理健康的有关建议
..... 马 静（75）
13. 关于完善家校社协同育人的有关建议
..... 张 英（81）



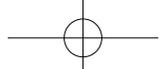
政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之一

关于全区文化事业 发展建设的几点建议

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《关于全区文化事业发展建设的几点建议》。

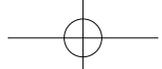
党的二十大报告提出，推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌。党的十九届五中全会提出，到2035年建成社会主义文化强国的伟大目标，在部署“十四五”时期经济社会发展任务中强调，繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力。文化事业和文化产业“双轮驱动”、全面发展是推进文化建设的重要内容，是建设社会主义文化强国的重大任务。大兴区认真贯彻落实党中央、国务院批复的《北



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之一

京城市总体规划（2016年-2035年）》《北京市“十四五”时期加强全国文化中心建设规划》等精神，落实“三区一门户”发展定位，紧抓发展机遇，提出“十四五”期间推进全国文化中心建设总体思路框架，科学规划推进全国文化中心建设的发展目标和发展路径，统筹推进总体思路落实落地，不断开创区域文化建设新局面。结合调研情况，虽然我区文化事业发展取得了一定的成绩，但目前仍有一些问题需要加以关注，突出体现在以下几点：

一是区域文化缺乏实物承载，实体文物有效利用不够。南中轴及其延长线、永定河、平南红色文化和南海子、凤河文化，有着悠久历史和丰富内涵，但缺乏实物承载，缺少视觉感官的触达体验。区内一些文物实体有效利用不足，活化利用水平有



待提高。

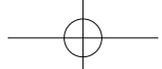
二是文化发展规模质量不高，文旅融合不够。大兴区文化产业的发展规模和发展质量与自身具有的优势和地位尚不相符，区域文化定位不够明确统一，文化元素没有进行系统梳理提炼，文化特色和品牌价值未能很好体现。文旅融合度不高，在文化的融入和彰显上做得不够。

三是缺乏知名度高的文化品牌，公共文化发展水平有待进一步提升。文化品牌建设水平仍然滞后于经济社会发展，文化产业缺乏竞争力，公共文化数字化程度还不高，不利于地区文化的可持续发展。

为推动全区文化事业与文化产业进一步发展，经过深入思考，特提出以下建议：

一、加强文化实体的保护和利用

一是积极探索文化遗产保护和活化利

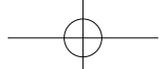


政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之一

用。推动工作思路从“闭门保文物”向“开门用文物”转变，在南中轴及其延长线上，通过文物实体的承载，让文物的保护与传承、活化与利用、重塑与创新，在新时代更加真实直观地被大众接受和喜爱。

二是打造大兴文化地标。注重挖掘历史文化资源，将我区特色文化符号和标志性建筑融入南中轴延线整体形象设计，推进“丝路金桥”新时代文化符号引入大兴重点文化项目建设，打造新国门文化地标。

三是积极参与申遗项目。近期，国家文物局确定推荐“北京中轴线”作为我国2024年世界文化遗产申报项目。大兴作为北京南中轴线延长线主要区域，中轴线南延地区全部位于大兴区界内，充分参与北京“中轴线申遗”工作，深入挖掘南中轴及其延长线文化内涵，更好带动和激发大



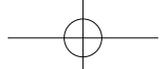
兴历史遗迹保护与创新活化利用。

二、提高公共文化服务水平，加强文旅融合发展

一是提高公共文化服务数字化水平。积极鼓励和吸引社会力量参与公共文化服务数字化建设，统筹推进公共文化场馆数字化建设，加快实现数字文化资源“一站式”服务，加快构建现代化公共文化服务体系，为我区文化中心建设提供必要的硬件支撑。

二是打造特色街巷旅游文化。做好拆迁村和新城地区街巷的文化保护利用工作，建立大兴区拆迁村文史博物馆，打造具有特色的街巷文化，使大兴区街巷文化旅游成为靓丽的风景。

三是发展特色文旅产业。整合区内文化旅游资源，借助新技术、新平台，打造更多文旅活动品牌和网红打卡地，提升大



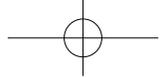
兴区文旅产品品质，争创 5A 级景区。

三、加强文化基础设施建设

一是提供更多文化惠民服务。科学布局美术馆、博物馆、实体书店、公共阅读空间、自助图书馆，推动全民美育阅读活动的开展。增加评价激励手段，激发人们读书热情，继而提高全民文化素养，形成良好的文化氛围。

二是发挥驻区高校文化资源优势。依托驻区高校，通过产学研合作的方式，发挥高校研究机构在文化产业研究方面的学术资源优势，开展多种形式的文化企业和驻区高校资源对接、活动策划等工作。

三是推动文化产业数字化转型升级。发挥高新技术在保护和利用区域历史文化方面的重要作用，运用新媒体传播技术，利用主流媒体及抖音、快手等数字新媒体，

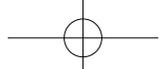


政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之一

创新宣传形式，增强宣传效果，激活我区历史文化资源。

四是注重优秀文化产业和人才引进。深化我区文化艺术人才队伍发展体制机制改革，引进国内外知名专业人才和演出团体。加大文化领域招商引资力度，着力吸引培育一批具有国际竞争力的文化企业或文化集团入驻大兴，打造大兴文化高端品牌。

发言人：舒 勇 区政协常委
中国社会艺术协会副主席



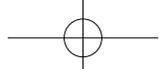
加快科技成果转化 推动科技创新引领区建设

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《加快科技成果转化，推动科技创新引领区建设》。

加快科技成果转移转化，是推动科技创新的重要抓手，也是促进科技经济深度融合的客观要求。近年来，大兴区积极推进以政府为引领、企业为主体、市场为导向的科技成果转化体系建设，成立科技成果转化专班，拓展服务功能，培育创新主体，着力打造创新人才集聚地和“三城一区”创新成果转化地，为建设科技创新引领区，服务北京国际科技创新中心建设提供了支撑。

通过调研发现，我区在科技成果转化方面

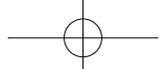


依然存在以下几方面的问题：

一是成果转化主体总量不足。国家高新技术企业、科技型中小企业较少，企业体量普遍不大；缺少国内顶尖的研发中心、成果转化专业服务平台及服务机构；高层次科技人才、高水平创新团队、行业领军和拔尖人才不足。

二是企业研发创新能力偏弱。一些企业包括大中型企业，缺乏科技研发创新意识，投入的人力、物力、财力较少，不注重研发机构建设，基本没有设立成果转化岗位，与高校、科研院所深度合作不够，产学研用协同链条还不完善，以需求为导向的科技成果转化机制不够健全，承接新技术的能力不足。

三是配套政策不够完善。成果转化配套政策对基于科技创新前沿技术、小试中试科技成果、概念验证、创新型研发机构，以及成果转化专业化人才队伍建设等方面的支持力度较



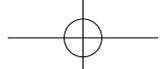
小，还需进一步加强。

四是综合服务能力不强。专业化服务机构多为提供成果信息对接，服务功能较为单一，在专业化专利价值评估、应用市场分析、商业价值推广等方面的服务能力不足，难以有效整合技术、资本和市场资源，不能形成创新链、供应链、资金链的有机融合。同时，科技企业孵化器、技术市场等科技服务平台，缺乏高素质的技术转移人才，市场化运作水平不高，促进科技成果转化的服务体系有待完善。

对于上述问题，区相关部门应坚持问题导向，充分发挥自身职能作用，加快推动我区科技成果转化工作，为此提出以下几点建议：

一、加强统筹协调，建立健全促进科技成果转化工作机制

一是强化教育引导。广泛宣传《中华人民共和国促进科技成果转化法》《北京市促进科



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之二

《科技成果转化条例》等文件精神，不断提高企业参与科技成果转化的认识，增强工作主动性和积极性。二是创新科技政策。健全财政投入稳定增长机制，加大对科技成果转移转化的支持力度。三是协同推进工作。实施《大兴区落实〈北京市促进科技成果转化条例〉工作方案（2022-2024）》，统筹推进各项工作开展。

二、加大培育力度，提升创新主体科技成果转化能力

一是支持企业自主创新。鼓励龙头企业加强技术攻关，参与标准制定，支持研发能力强的龙头企业设立技术成果转化机构，建设面向产业链的开放式协同创新中心，培育一批有影响力的创新型企业，增强龙头企业创新引领能力。二是培育研发生态。引导鼓励高新技术企业、科技型中小企业等创新主体，建立重点实验室、研发中心、概念验证、小试中试基地和



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之二

检验检测中心等各类研发机构，加快技术创新。三是加强知识产权保护。充分保障企业在科技成果转化中的合法权益，解决企业技术创新和科技成果转化遇到的实际问题，加快培育一批拥有自主知识产权和核心技术的高新技术企业、高成长科技企业和重点拟上市企业。

三、搭建服务平台，推动科技成果转化市场化

一是建设常态化科技成果交易平台。充分发挥交易平台的桥梁纽带作用，解决供需双方信息不畅、寻求合作比较困难等问题，为科技成果供需双方牵线搭桥。引进一批有实力的科技成果转化中介服务机构，加快成果转化和技术交易市场培育，为科技成果转化提供专业化服务。二是搭建科技资源对接服务平台。组织企业参与各类技术交易、人才交流与科技合作等活动，举办专业性科技成果推介会，促进高



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之二

校、科研院所及医疗卫生机构与企业交流合作，提高成果转化实效。三是完善创新载体服务平台。大力支持科技成果转化载体，积极推进科技企业孵化器、加速器和成果转化示范基地建设，完善成果转化服务，打通成果转化堵点通道，提升成果转化能力。

四、扩大交流合作，为科技成果转化注入新动能

一是积极引进设立高端研发机构。推动高校、科研院所所在企业建设技术研发中心，形成技术创新与市场紧密结合的科技创新模式，提升科技成果转化效率。二是鼓励企业参与国际国内合作。支持企业与高校、科研院所协同建设医药健康、信息技术、智能装备等产业创新服务机构，共同承担科研项目，协力开展技术攻关和重大科技成果转化工作。三是健全技术转化人才引进培育体系。多层次培育人才，多



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之二

渠道引进人才，吸引高校和科研院所的高端人才为我区科技企业提供服务，充分发挥人才在推进科技创新和科技成果转化中的重要作用，为促进科技创新工作提供强大智力支持。

发言人：田兴华 区政协委员
区科委党组成员、副主任

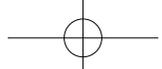


关于吸引青年来兴就业 促进人才强区的建议

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《关于吸引青年来兴就业，促进人才强区的建议》。

党的二十大报告指出，全党要把青年工作作为战略性工作来抓。大兴区稳步推动“新国门”领军人才、优秀青年人才政策实施落地，吸引了众多优秀人才汇聚大兴。为更好地吸引青年人才来兴就业，建立人才“蓄水池”，大兴区政协学习与文史委员会、大兴团区委和区政协共青团（青联）界别联合首都高校成立调研组，开展大兴区青年就业环境调研。根据调研情况，在我区吸引就业青年的因素中，发展机会多、就业环境好，以及住房、通勤时间、



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之三

周边生活配套、户籍问题、子女教育、人才引进优惠政策等因素比较受青年关注。结合青年及机关企事业单位需求，建议重点关注以下几个方面问题：

一是要酌情考虑人才政策进一步向基础性优秀青年从业者延伸。有44%的受访企业未来三年最需要的还是普通本科学历的员工，而目前大兴区人才引进专项计划主要面向全球全国顶尖高校人才，面向普通青年人才的工作居住证、子女教育等政策仍难以满足他们的需求。

二是要重点关注区内青年人才住房方面的切实需求。调研显示，青年人才选择工作地区时，主要考虑政府出台的福利性政策中，是否能提供良好的生活与安家优惠条件，同时通勤时间也是青年人才择业的因素与偏好之一，59%的青年无法接受往返超过一小时的通勤时间。目前大兴区内提供了大量的公租房源，但



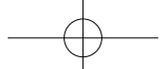
符合青年通勤需求的公租房源仍不足。

三是要统筹规划生活配套环境。调研显示，青年对生活配套环境的要求更高。目前，大兴区在产业布局中的商业配套优势还不明显，将会制约产业招商引资以及青年人才来兴就业。

针对以上问题现状，立足全区发展，聚合各方资源禀赋优势，助力大兴区经济高质量发展，具体建议如下：

一、丰富人才政策体系，打造青年人才政策高地

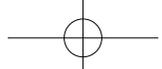
一方面完善多层次、梯队化人才机制。建立青年人才梯次成长和管理机制，人才政策面向院校从“双一流”高校扩大至全国其他高校，搭建起大兴人才“蓄水池”，筑牢金字塔形人才结构“塔基”，让大兴人才荟萃。另一方面加大对基础性青年的政策扶持力度，出台针对就业青年的引进与激励政策，主要包括住房补



贴、医疗、子女教育、工作居住证等福利性政策，以及创业和成果转化等发展性政策，与外地及其他区形成差异化人才政策。

二、通过多渠道供给方式，解决青年人才住房问题

一方面建议扩大建设保障性租赁住房。目前，国务院办公厅《关于加快发展保障性租赁住房的意见》指出：“可探索利用集体经营性建设用地建设保障性租赁住房；允许利用企事业单位自有土地建设保障性租赁住房。”大兴区是集体经营性建设用地入市试点区之一，我区要抢抓政策机遇，利用集建地或企业用地建设保障性租赁住房。另一方面全力推进青年公寓建设，合理布局大兴区公租房资源。可借鉴全国各地人才公寓建设的成功案例和经验，全力推进大兴区青年人才公寓规划建设，给来兴



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之三

就业的高校应届毕业生提供低于市场租金价格的人才公寓。同时聚焦“四区三基地”等重点产业区域建设公租房，支持有租房需求的青年人才申报人才公租房，满足青年在合理通勤范围内的公租房源需求。

三、统筹规划建设公共服务配套设施，打造青年安居乐业氛围

一方面强化对青年人才的服务保障。建立多部门密切配合的“一条龙”服务窗口，为青年人才进入大兴提供住房、工作居住证、社会保障、子女教育等方面的全程服务，增强对青年人才的吸引和粘性。另一方面打造完善的工作、生活、商业配套环境，完善区域教育、医疗、文化等资源布局。在社区公共服务方面建设适合青年人才安居乐业的环境，放宽基础服务设施的准入门槛，打造更多适合年轻群体的



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之三

工作、生活、休闲场所，加大小学、中学、高校教育资源投入，满足青年人才子女对教育的需求，提升人才发展软环境。

四、继续加大与全国重点高校合作，引进和培养适合新国门需求的青年人才

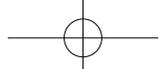
一方面政府搭台，面向全国重点高校招聘和培养人才。明确区对接高校的总体牵头部门，优化与高校的对接交流机制，搭建面向全国重点高校的校企合作平台和人才专项招聘通道，由牵头部门出面开发、对接、挖掘高校资源，支持区内企业开展校企合作，定向精准培养和引进人才。另一方面创新校企合作模式，深化产教融合，促进“人才链”和“产业链”有效对接。可深化人才培养模式改革，通过积极推动双师交流、校企讲师互聘、现代学徒制班、实践教学基地、就业与实习基地、



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之三

企业课入校园、学生跟岗实习等形式，形成深度产教融合模式，共育社会、企业需要的实用型人才，通过人才培养助力企业和大兴区经济高质量发展。

发言人：邓会燕 区政协委员
北京九州通医药有限公司
党支部书记、副总经理

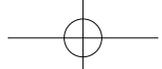


聚焦生命健康产业 赋能大兴经济高质量发展

各位领导，各位委员：

我发言的题目是《聚焦生命健康产业，赋能大兴经济高质量发展》。

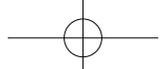
生命健康产业是以生物技术和生命科学为基础，涵盖医疗卫生、营养保健、健身休闲等健康产品制造与服务的朝阳产业。党的二十大报告提出，要推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。其中，生命健康产业就是推进健康中国建设的重点之一。近年来，在北京市“两区”建设和大兴区“十四五”规划纲要等产业建设政策的支持下，大兴区已成为首都生物医药产业的重要承载区域和前沿阵地。



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之四

目前我区健康全产业链已初具集群发展态势，生命健康产业发展优势凸显，依托大兴经开区、生物医药基地和大兴国际机场临空经济区，打造大兴医药健康产业集群品牌，通过不断细分产业领域，强化企业创新主体地位，充分发挥产业创新驱动平台作用，聚焦生物医药和离岸贸易的全产业链开放，加速华大北京、谊安医疗等一批重点项目的对接、储备及落地，使我区产业培育体制日趋成熟，产业生态进一步完善。

总体上看，目前我区健康产业呈现出积极向上、蓬勃发展的良好态势，但也面临新的挑战 and 机遇，例如健康产业的高质量发展有待进一步规划；在现有医疗等级基础上，供应链和产业链无法形成临床反哺和价值转化；健康产业的服务供给体制有待提升完善等。经过调研思考，提出以下几点建议：

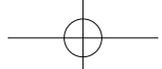


一、做好“育”的文章，营造良好营商环境

一是深化“放管服”改革。定期走访企业，随时了解进展，协调解决问题，进一步建立企业与审批监管部门的深度沟通，设立绿色快速通道服务窗口，以提前介入的模式，直接为企业提供注册前技术咨询和初审服务，减少注册后的流程审批、体系考核、核查等工作时间，集聚壮大一批高精尖企业。

二是完善金融配套支持。生命健康产业发展所需的金融支持，不能完全依靠市场供给，需要政府提供相关的金融和信贷服务，如风险投资和风险基金等，建立相应的产业引导基金，发挥高精尖产业引导基金作用。

三是统筹全区企业服务策划。搭建政企、企企交流沟通平台，通过开展主题研讨、交流沙龙、走进企业等活动，助力企业提升综合发



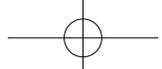
展能力。搭建区内产业链上下游企业供需平台，促进产业链上下游业务联动，拓宽企业销售渠道，节约企业采购成本，打造区域内发展小循环圈。

二、做好“筑”的文章，搭建健康产业发展平台

“梧高凤必栖，花香蝶自来”。为了营造更加具有竞争力和吸引力的产业环境，需从多方入手，筑巢引凤。

一是完善产业政策配套体系。提高站位，加强顶层设计，围绕生命健康重点产业门类，设置专业化、有针对性的产业服务机构，为具有高精尖产业特性的企业制定适当的倾斜政策，实行“白名单”企业扶持政策等一系列举措，助推我区生命健康产业发展。

二是推动产业园区结构升级。借鉴中关村科技园等国内重点先进园区经验，结合大兴区

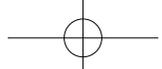


政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之四

生物医药产业布局和资源建设，培育健康新产业、新业态、新模式，紧密贴合我区“十四五”规划，统一进行供应链和产值链规划，推动园区产业结构升级换代，打造创新、活力、生态和品质的“首善之区”。

三是建立健康产业重点项目调度机制。实施台账式管理，“一对一”跟踪项目进展情况和存在问题，及时协调、调度相关部门解决，加快项目落地。

四是发展生物医药新生态。引入临床实验服务、实验动物服务、药械产品申报服务、危废处理服务、医药专业交易服务等第三方专业服务机构，建设医药服务外包（CXO）、体外诊断（IVD）关键技术服务平台和研发检测共享实验室等服务平台，为药械企业提供咨询、辅导、预检、审评、代理等各类服务，不断满足生物医药产业链上不同阶段的企业需求，服务

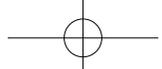


生物医药产业发展。

三、做好“引”的文章，落地一批头部创新型企业

一是瞄准国际、国内头部企业做好重点攻关、重点招引。明确产业链发展方向，深化科技创新产业引导培育，打造产业生态圈。从互联网医疗、原创药品与改良型创新化药、“物联网+新技术”、医疗器械、生态衍生健康产品等角度，重点引进生命健康相关产业。同时整合生态环境、经信、市场监管等部门优势，给予新兴发展园区平台一定的空间、土地等要素保障，多部门联动形成合力，聚焦目标，重点发展。

二是推动医疗机构研究型病房建设，反哺健康产业高水平发展。依托我区现有医疗机构，积极争取政策支持，推动我区医疗机构研究型病房建设。加快布局大兴区临床研究机制，依

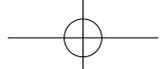


政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之四

托研究型病房与重点创新制药企业建成战略合作伙伴，促成多家企业研发产品落地。

三是推动有国际水准的研究型医院在大兴区落地建设。通过政策力量深挖资源支持，坚持政府监管主导，推动研究型医院建设，实现从企业的药物研发到临床上市后研究的全链条贯通。加强区域联动和部门共建，推动政、产、学、研、用无缝衔接，促进医院内部资源的整合和外部正效应的产出，从而提高我区研究型医院建设在健康产业创新转化过程中的整体效益。

发言人：牟育著 区政协常委
农工党大兴区工委副主委
区残联理事长



从“兴”出发 打造一流营商环境

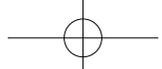
各位领导、各位委员：

我发言的题目是《从“兴”出发，打造一流营商环境》。

优化营商环境、降低制度性交易成本是减轻市场主体负担、激发市场活力的重要举措。党的二十大报告明确提出，要深化简政放权、放管结合、优化服务改革，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。由此可见，优化营商环境对提振市场主体信心，推进政府职能深刻转变，具有重要意义。

一、我区优化营商环境主要做法及成效

近年来，大兴区深入贯彻落实党中央、国



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之五

务院和市委、市政府关于改革优化营商环境决策部署，多举措、全方位压茬推进 1.0 至 5.0 版改革。一是深化改革，在全市率先推动多个高频事项办理场景“证照联办”，推出“水电气热”联合报装“验登合一”“多测合一”等改革，实现区级政务服务事项“全程网办”率 100%。二是优化服务，建立健全重点企业“服务包”“一把手走流程”等制度，全力打通企业办事堵点。2022 年 1-10 月累计走访“服务包”企业 3860 家次，协调办理工作居住证 832 个，提供保障性住房 64 套。加紧推进惠企政策兑现，截至 10 月底，累计退税 39.6 亿元；加快推行社会保险费阶段性缓缴，缓缴资金达 4.77 亿元。随着各项改革措施的纵深推进，我区营商环境持续改善，在去年投资机构评定全国营商环境最好的 20 个地级城市中排第 14 名。

二、存在问题及不足

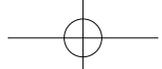


（一）改革措施与区域主导产业结合不够紧密

大兴区作为首都新国门，未来发展空间广阔，医药健康、氢能、商业航天等优势主导产业发展动能强劲。但目前区级改革措施以落实5.0版改革等现有市级政策为主，多为普惠性政策措施，与区域定位、主导产业结合的效能尚未充分释放，在改革任务先行先试、经验复制推广等方面还有较大提升空间。

（二）政策、服务传导不畅通，影响企业获得感

一是惠企政策筛选时间成本高。国家、市、区都出台了不少惠企政策，但每个政策对企业资质、规模、税收等要求不同，企业筛选政策耗时长，按时申报难度相应加大。二是部分政策宣贯不到位。近期，各级陆续出台各类助企纾困政策，但鉴于政策知晓率不高、材料递交



程序复杂等原因，企业获得感有待提升。

（三）监管“无事不扰”与服务“无处不在”不平衡，影响企业满意度

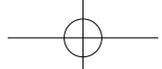
虽然我区营商环境改革取得了一定成效，但与企业期待仍有差距，比如今年企业调查结果显示，两成左右企业表示需要整合监管执法事项，尽量减少执法频次；四成左右企业建议进一步加大政策精准推送力度。

三、对策建议

针对上述问题，我们深入园区、企业开展了系列调研，根据调研情况，提出如下建议：

（一）在产业方面力争先行先试，打造迭代升级新引擎

一是围绕全区产业战略布局，推动专业化改革。着眼优势产业上下游，比如从医药健康产业研发、中试、规模生产、上市等审批和服务事项入手，进一步优化审批流程，提供标准

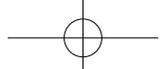


化、专业化服务，压减企业制度性成本。

二是着眼优势产业发展蓝图，推动创新型升级。比如针对生命健康产业，要利用好政策叠加效应和科兴疫苗等产品知名度。向外争取干细胞、基因治疗等先进技术应用、产业供地等领域改革试点项目落地大兴；向内打造园区改革试点“小气候”，以企业、园区为单位，在产业政策、医药产品审评审批、金融服务等领域开展小规模试点，形成大兴改革经验。

（二）在政策方面力推精准服务，探索“免申即享”新路径

探索“免申即享”政策兑现新路径，开拓“政策找人”服务新模式。建设产业服务平台，全面梳理服务清单，依托智能城市建设，加强数据归集共享和数据分析，实施企业精准画像，自主推送政策服务，实现政策红利直达直享，精准服务无处不享。

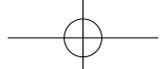


（三）在企业方面力求满意服务，建立集成式改革新模式

一是高站位谋划，一体化推出梯次支持服务，培育产业链、价值链、供应链。瞄准细分领域核心企业，在招商阶段开展上下游布局，就近形成完善的产业链，确保供应链安全。建设布局孵化平台、共性技术平台和标准厂房，强化对研发型、创新型小微企业的支持，构建“产业园区+创新孵化器+产业基金+产业联盟”产服理念，以大带小，推动全产业链、全生命周期和全方位创新。

二是小切口发力，专业化扶持科创型企业，充分发挥中关村示范区改革“试验田”作用。在促进在京高校、央企科技成果转化等先行先试政策基础上，聚焦创新企业关注点，制定可复制推广的改革措施和专业化产业发展政策。

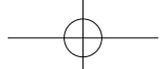
三是精细化服务，打造数字化政务服务，



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之五

积极回应企业办事新期盼。一方面，推动更多事项由网上掌上“可办”转向“好办易办”。比如北京经开区发布数字经济 10+ 示范应用场景，聚焦数字政务等重点领域，以数字融合助力城市治理。另一方面，聚焦企业急难愁盼，稳定市场主体发展预期。比如针对企业反映强烈的执法检查事项多、检查频次较高等痛点，在更多领域推进“6+4”一体化综合监管，实现“无事不扰”。

发言人：张 晖 区政协委员
民革大兴区工委副主委
北京经济技术开发区管委会
政务服务中心副主任

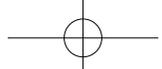


新消费、新业态扮靓新国门 助推北京国际消费中心城市建设

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《新消费、新业态扮靓新国门，助推北京国际消费中心城市建设》。

2021年7月，商务部批准北京、上海、广州、天津、重庆5个城市率先开展国际消费中心城市培育建设。我市在之后印发的《北京培育建设国际消费中心城市实施方案（2021-2025）》《北京市商业消费空间布局专项规划（2022-2035）》中提出，到2035年把北京建设成“中国潮”“国际范”与“烟火气”共融共生的国际消费中心示范城市的目标。大兴区作为新国门，如何结合本区优势资源，参照国际国内典型案例经验，培育新消费，打造新业态，从而



助推北京国际消费中心城市建设，还需要重点解决商业发展和城市建设在供给端面临的一系列问题：

一是商业总体规模偏小，空间分布不均衡。以2021年为例，我区社会消费品零售额仅占全市的4.5%，总体商业建筑面积仅占全市总量的2.9%，大幅低于中心城区，且与昌平、通州等区也有一定差距，与我区常住人口在全市9.1%的占比不相符。从空间分布来看，“北重南轻、西重东轻”特点突出。地铁4号线商业商务集聚发展带沿线（西红门、天宫院、旧宫）及大兴新城综合商业服务区周边，商圈成熟度正在不断提升，并逐步进入维护升级阶段。随着新机场带来的人流汇聚，需加强高端商业设施在大兴国际机场临空商业区集聚和南中轴商业功能融合展示带的布局。

二是高端消费供给不足，业态同质化明显。



现有商业设施中老旧商业设施居多，个性化、多样化的高品质消费业态，特别是旅游、文化、体育、健康、养老等领域的融合型、体验型的消费产品明显滞后于消费需求变化。具有全市影响力的项目较少，高品质商业供给不足，能级高度不足，新消费场景创新不足，在全市商业发展中尚未凸显大兴优势。

三是文商旅融合发展不足，缺乏协同发展规划。尤其在历史文化资源如非遗等功能植入、名人文化内涵体现方面还缺少顶层规划，辨识度不高。市场相对分割，缺乏统筹规划和全域联动发展，缺乏黄金旅游线路将各景区串联，对区域核心吸引力和辐射带动力有限，大兴西瓜节等活动对商业消费的引流作用有限。

要推动大兴区国际消费中心城市发展进入快车道，需聚焦京南高品质服务消费不足的短板，增加高端服务供给，构建多层次多元化消



费场景，并以重点项目实施为抓手，着力解决上述问题。经过调研思考，具体提出以下几点建议：

一、全力推进临空区国际消费枢纽建设

充分发挥北京大兴国际机场国际航空枢纽优势，统筹规划临空商业集聚区，建设业态完备、功能复合、特色突出的一站式休闲体验型商业中心。一是引入相关企业增设口岸出境免税店，发展免税业态，扩大高端供给。二是引入大体量、强驱动力的娱乐业态，增加“体验”业态比重，让“体验”成为商业发展的主要驱动力。三是充分利用周边丰富的土地与生态资源，结合中央公园建设打造无边界消费体验，通过沉浸式、亲子式的创新场景营造，吸引不同客群。四是引入具备强力 IP 资源，能够精准把握市场脉搏，运营管理和创新能力强的国际一流开发商团队进行项目操盘，支持本区商

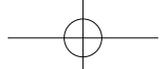


业企业与国际品牌商业机构合作。

二、探索构建国际消费品供应链服务平台

紧抓服务业扩大开放契机，借助自贸区政策先行先试的优势，探索在临空区建设高水平双向开放的全球供应链平台，推进国际消费品供应链的整合协同，形成买全球、卖全球的供应链服务体系。一是引进平台型供应链服务企业，增强区域商业市场的全球供应链资源配置力。二是借助会展的渠道优势、客户优势和资源整合优势，探索“供应链+会展”线上线下协同的双平台综合发展模式，打造永不落幕的“消费产品展”。三是依托机场航空枢纽与便捷的城际轨道交通设施，推动京津冀区域商业服务和要素市场一体化发展，推动京津冀都市圈商业、美食、文化、旅游等交流合作。

三、建设“农商文旅”相融合的新国门美食主题乐园



我区文旅市场尚处于起步阶段，在 IP 主题类、历史文化景观、自然资源等方面不具备显著优势，有必要结合乡村振兴战略深入实施，依托大兴区传统农业特色，参考国外案例经验，建设新国门美食主题乐园，探索农商旅融合发展的新模式。一是结合南中轴商业功能融合展示带空间布局，在魏善庄镇、安定镇、长子营镇、采育镇等区域做好选址规划工作。二是挖掘采育镇历史上作为明清皇家上林苑蕃育署所在地，担负副食品生产供应基地的历史文化遗存，梳理文化传承脉络，以美食为媒介，面向海内外游客推广美食文化。三是做好项目策划研究，借助庞各庄西瓜、安定桑葚、采育葡萄等特色农产品的有利条件，谋划以农业种植、特色养殖为基础，同时融合美食、零售、教育、文化等业态于一体，打造可体验、可娱乐、可消费的新业态。四是组建大兴区文旅集团，将



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之六

重点资源集中到文旅集团开发管理，将其打造成为文商旅产业重大基础设施和项目投资的主渠道，统筹我区农商文旅资源融合开发。

发言人：邓 超 区政协委员
致公党大兴区总支副主委
北京新航城控股有限公司
投融资部经理



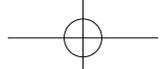
推进村级医疗机构可持续发展 开展“国家乡村振兴示范县”建设

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《推进村级医疗机构可持续发展，开展“国家乡村振兴示范县”建设》。

2022年10月16日，习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上，又一次提到打造“健康中国”这个理念。最近，大兴区成功入选“全国首批国家乡村振兴示范县”创建名单，是全市唯一的一个区。推进村级医疗机构可持续发展，实现医疗和基本公共卫生服务便利是乡村振兴的根本要求，也是示范创建的具体内容。

截至目前，全区设置村卫生室达293个，设置在农村地区的社区卫生服务站达69个，



基本实现了村级医疗机构全覆盖。但仍存在以下问题，制约了村级医疗机构可持续发展。

一是“一村一室”建设仍需动态调整。目前，村卫生室业务用房由属地政府提供的有149个，利用居民自有用房的141个，乡村医生自己租赁用房的3个。随着大兴区的快速发展，出现村庄规划建设调整情况，以及乡村医生退出岗位留下空置岗位和居民自有用房不再提供使用的用房问题等，造成村级医疗机构出现空白点。

二是乡村医生岗位人员“招不来、留不住、用不好”。2022年，区卫生健康委等8部门联合印发了《大兴区农村地区村卫生室标准化建设实施方案》，重点对解决乡村医生配置不足、队伍老化、待遇偏低等问题，提出了具体的保障措施。文件的出台能够缓解目前乡村医生配置不足的问题，但是随着我区近几年大部分乡村医生超龄退出（满70岁退出），以及目前工



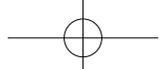
作环境、晋升待遇等因素，造成人员招募困难、流失较大，人员短缺问题仍会在一定时期内持续存在。

三是部分村卫生室服务功能发挥不显著。目前我区乡村医生年龄老化严重，平均年龄60岁，占总数的62%。这部分人员掌握新知识意愿较低，公共卫生服务能力较弱，操作智能手机都不熟练，影响了村卫生室服务功能的发挥，使得医疗和基本公共卫生服务不能实现镇村同质化。

针对以上问题，提出如下工作建议：

一、持续推进村级医疗机构标准化建设

区卫生健康委与区农业农村局加强联动，建立沟通机制，按照各自职责，提前谋划。各属地作为主责部门，根据建设任务指标，细化工作措施，由属地牵头，加强镇、村、社区卫生服务中心之间沟通，建立工作台账，做好“一村一室”动态建设，持续夯实基层网底。



二、实施乡村医生岗位人员待遇动态调整

按照《大兴区农村地区村卫生室标准化建设实施方案》文件精神，区委编办、区财政局、区卫生健康委等部门要定期开展调研，结合基层医疗机构工作实际内容，及时调整基层临时辅助用工指标，提高岗位人员待遇，增加人员招聘的吸引力。

三、强化村级医疗机构功能发挥

属地政府要加强村（居）公共卫生委员会建设，指定卫生计生专干负责“防病工作室”相关工作，强化村（居）公共卫生委员会作用发挥，配合做好公共卫生和一般健康管理服务，补齐公共卫生服务短板。有条件的镇村可招聘综合性公共卫生人才充实公共卫生委员会力量，协助村卫生室更好地满足群众的卫生与健康需求。各属地社区卫生服务中心（镇卫生院）要加强对村卫生室的指导、培训、管理和考核。

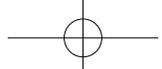


政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之七

大兴区近几年高速发展，北京大兴国际机场投入使用，众多高新科技公司纷纷到大兴投资，整个大兴区正步入一条全面发展的阳光大道，但招商引资、产业发展、民生福祉都离不开医疗卫生的协同发展。各位领导、各位委员，基层卫生服务是与每个人息息相关的，方便快捷地就医购药，将会大大减轻患者的压力，提升群众的获得感和幸福感。为了每个人的身体健康，提升我国人均寿命，请大家多关注卫生健康事业的发展，多支持基层卫生医疗服务的发展。

发言人：亢志伟 区政协委员

礼贤镇中心卫生院副院长



深化校地合作 共推大兴高质量发展

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《深化校地合作，共推大兴高质量发展》。

党的二十大报告指出，教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。要将教育、科技、人才作为一个有机整体，以创新驱动发展为核心，统筹部署科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。我区正处于加快建设“三区一门户”的关键时期，首都国际交往新门户、临空经济区、四大产业区、六个产业园建设成效显著，从“风生水起在大兴”到“风生水起看大兴”，科技创新能力和创新人才在我区高质量发展中的核



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之八

心引擎作用更加突出。因此，我区更需要充分发挥驻区高校教育、科技、人才资源优势，不断提升驻区高校对我区经济社会的服务力、支撑力和引领力，共推大兴高质量发展。

多年来，依托京南大学联盟，各驻区高校在创新人才培养、科研成果转化、助推产业升级、服务城乡文化建设等方面，为我区经济社会发展做出了积极贡献。但目前仍存在一系列问题，制约了驻区高校更好地融入我区高质量发展。

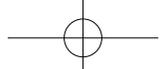
一是校地多头对接，无法形成发展合力。京南大学联盟自 2016 年成立，区主管部门为宣传部，而大学科技园和科技成果转化是区科委负责，大学实验室平台开放共享是区产促中心负责，文化创意工作是区文旅局负责。校地多头对接、职能交叉，缺乏协调统筹，无法形成发展合力。



二是区产业发展需求与驻区高校科技创新对接不精准。企业技术需求与高校科技供给之间的对接平台与机制还不够完善，驻区高校对我区生命健康、临空产业、先进制造等重点产业的发展目标和人才需求了解不深入，加之高校资源禀赋的相对内向性，优质资源平台与区内企业、机构、平台难以形成良性互动，校地企业合作机制活力不足，校地合作呈现被动化和表面化。

三是驻区高校科技成果在大兴转化效能发挥不充分。信息差降低了驻区高校科研成果向我区应用转化率，加之专业化市场化的科技成果转化机构不足、驻区高校科研人员对我区科技成果转化政策了解不充分等问题，造成驻区高校科技成果在大兴转化效能低。

针对上述问题，为更好地发挥驻区高校优势，深化校地合作，提出以下建议：



一、加强统筹协调，优化校地合作机制

一是充分利用京南大学联盟平台，优化校地交流协作机制。明确优化我区总牵头部门对接京南大学联盟的工作机制，建立联盟与我区信息通报会议制度，定期将双方发展重点、取得的成绩和需求进行汇报交流，增强校地信息沟通频率和效率，提升校地交流合作的组织化水平。

二是支持校地人才双向流动。深化校地人才“互派驻、双挂职”工作机制，加强校地派出单位交流互动，建立人才留任和退出通道，更好地架起校地之间的交流合作桥梁。

二、“政产学研用”联动，实现校地共建共享

一是构建更良好的“政产学研用”平台。京南大学联盟高校在能源科技创新、城市安全运行、数字出版传媒、文化创意设计、建筑遗



产保护、海绵城市及高端职业人才培养等方面各具优势。要找准我区产业发展和文化建设需求与驻区高校优势学科和特色资源合作的契合点，推动驻区高校与企业科技资源精准对接、有效整合和高效运营。支持校企共建联合实验室、技术中心、双创实践基地，校地通过双向出题、解题，“政产学研用”联动，通过多专业、多产业、多机构、多平台的合作，使驻区高校成为新大兴新国门建设的有力助推器。

二是构建系统化层次化的校地共建共享机制。一方面，优化校企实验设备和仪器开放共享体系，支持驻区高校为企业提供检验检测等服务，同时推动驻区高校参与区重大项目建设，给予驻区高校展现科技和人才优势的平台。另一方面，驻区高校要围绕产业链部署创新链，引导科研人员聚焦大兴区产业和行业需求，特别是重点发展领域，系统化层次化配置创新资



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之八

源,拓展高校科技园和研究院的区域服务功能,以高水平科学研究和社会服务开辟高校发展新空间,实现校地优势互补、成果共享、融合发展。

三是支持校企“教师—工程师”双师型创新团队建设。邀请教授和专家进园区进企业,企业家和工程师进校园进课堂,校企联合科技攻关,鼓励高校科研人员“带技创业”“带土移植”以及大学生创新创业,促进校企科技资源与成果共创共享。

三、完善体系建设,打通驻区高校科技服务与成果转化“最后一公里”

一是加强科技成果转化平台的集成作用。加强促进科技成果转化相关政策在高校的宣传,增强政策影响力和吸引力。充实科技人才信息库和科技成果信息库,深入高校进行技术跟踪,扩大成果收集、发布和对接,充分发挥



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之八

平台的集成作用。

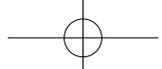
二是完善驻区高校科研成果向我区转化的服务体系支撑。支持专业技术转化服务机构为校企双方提供全链条服务，更精准地推动科技成果转化落地，提升校地成果转化效能。

发言人：刘 玲 区政协委员

民盟大兴区工委副主委

北京印刷学院对外合作交流

处副处长



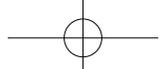
落实“双碳”精神 打造零碳大兴

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《落实“双碳”精神，打造零碳大兴》。

一、背景

党的二十大报告提出，积极稳妥推进碳达峰碳中和。这是以习近平同志为核心的党中央统筹国内、国际两个大局，作出的重大决策部署，为推进碳达峰碳中和工作提供了根本遵循，对于全面建设社会主义现代化国家，促进中华民族永续发展和构建人类命运共同体都具有重要意义。推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题，实现可持续发展的迫切需要；推进“双碳”工作是顺应技术进步趋势，推动经济结构转型升级的迫切需要；推进“双碳”工



作是满足人民群众日益增长的优美生态环境需求，促进人与自然和谐共生的迫切需要；推进“双碳”工作是主动担当大国责任，推动构建人类命运共同体的迫切需要。

为此，我区要以“双碳”工作为总牵引，全面加强资源节约和环境保护，加快推动形成绿色低碳的生产和生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型，率先打造零碳大兴。

二、现状

据调研分析，已建成建筑的能耗约占城市总能耗的40%-50%。目前北京市新建建筑节能标准要求从75%到80%跃进，但很多公建项目、住宅建筑仍存在能耗过高问题。目前实施的坚持增量存量并重，加快建设绿色低碳现代产业体系，推动产业绿色化、低碳化，引导鼓励相关行业企业实施节能降碳改造、工艺革新和数字化转型，依法依规退出落后产能等，就是在



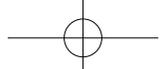
政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之九

不断提高绿色低碳产业在经济总量中的比重，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展。

就我区而言，目前我区森林面积超过 3.5 万公顷，公园绿地 500 米服务半径覆盖率达 92.27%，建成各类公园 74 个，首都城南森林屏障基本形成，可以说在森林碳汇方面有着很大储备。但是从建筑结构来看，45% 以上建筑存在高能耗，并以集中供暖、水、电、气等高排放为主，建议对约 65% 的建筑进行节能改造（如利用综合节能技术等），使建筑成为高健康、高舒适的绿色建筑。在产业、交通等领域能耗也呈现逐年升高的趋势，节能降碳势在必行。

三、打造零碳大兴的建议

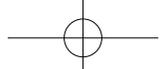
一是加强工作统筹协调。把系统观念切实贯彻到“双碳”工作全过程，注重处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场的关系，正确认识和把握“双碳”



工作，既坚定不移走绿色低碳发展的新路子，又不急于求成、偏激冒进。把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局，拿出抓铁有痕的劲头，扎扎实实把党中央决策部署落实到位。

二是深入推进能源改革。区属相关部门要把促进新能源和可再生能源发展放在更加突出的位置，加快规划建设新型能源体系，加大力度建设风能、太阳能等新能源指标体系。

三是推进建筑、交通等领域清洁低碳转型。着力提升城乡建设绿色低碳发展质量，大力发展绿色建筑，推行绿色设计，推广绿色低碳建材和绿色建造方式。优化建筑用能结构，提高可再生能源使用比例，推广供热计量收费和合同能源管理。积极构建绿色低碳交通运输体系，推广节能低碳型交通工具，推进交通基础设施绿色化提升改造。相关部门鼓励车辆集约使用，



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之九

优先发展公共交通服务，建设慢行交通设施，引导低碳出行。

四是加大农宅节能改造和创新建设力度。组织实施低碳零碳负碳重大项目示范，加快先进适用技术研发和推广应用，构建有利于碳达峰碳中和的科技创新体制机制，吸引低碳零碳负碳相关企业入驻。加强创新能力建设，大力支持企业在北臧村镇进行“零碳民宅”试点工作，“零碳村”建成后可作为复制和推广样板，为实现零碳大兴奠定坚实基础。

五是完善“双碳”基础制度和人才培养。建立完善绿色低碳技术评估、交易体系，开展全区碳排放统计核算，统筹建立科学合理的碳达峰碳中和综合评价考核制度。强化“双碳”专业人才培养和专业技能人才队伍建设，把“双碳”工作作为干部教育培训体系的重要内容，切实增强各级领导干部推动绿色低碳发展的本



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之九

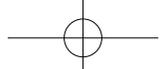
领。构建有利于“双碳”工作的国土空间开发保护格局，加强土地节约集约利用，巩固生态系统固碳作用。

各位领导、各位委员，在当前“百年未有之大变局”形势下，我们的国家不纠结于历史碳排放总量等问题，宣布碳达峰碳中和目标和愿景。作为新国门的大兴区，将致力于采取有力行动，实施在碳减排领域的多种举措，为碳达峰碳中和，推动生态文明建设做出大兴贡献。

发言人：安 博 区政协委员

北京天恒安科集团有限公司

董事长



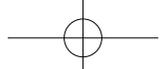
推动“5G”赋能 助力区域经济高质量发展

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《推动“5G”赋能，助力区域经济高质量发展》。

5G作为新一代信息技术赋能新应用，推进智慧社会的发展，支撑产业数字化，已成为当前中国数字经济的新引擎。习近平总书记在党的二十大报告中指出，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，推进新型工业化，加快建设制造强国、网络强国和数字中国。5G作为新型基础设施的龙头和产业发展的助推器，将有力推动制造强国、网络强国建设，为助力区域经济高质量发展提供坚实支撑。

一、5G 赋能的概念和应用领域



5G 赋能作为新基建的重要组成部分，具有涉及领域多、涵盖范围广、经济带动强的特点，不仅是新一轮重大技术创新和产业革新，更是数字化转型的重要切口，还是建设智慧城市的必由之路，这些都是支撑经济社会转型升级、推动高质量发展的重要抓手。5G 赋能在超高清视频、工业互联网、智慧城市、智慧医疗等领域的创新应用及复制推广，不仅对于疫情防控 and 复工复产作用突出，更将在稳投资、促消费、助升级、培育经济发展新动能等方面发挥长期作用。

二、可推广的意义和实效

为支持 5G 应用发展，中央网信办、国家发改委、工信部等国家部委先后出台《5G 应用“扬帆”行动计划（2021-2023 年）》《关于推动工业互联网加快发展的通知》等多项政策文件，不仅为 5G 在新型信息消费、工业互联网等垂直行业的融合应用明确发展目标与路



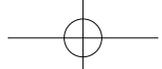
径，还在千行百业促进形成了“需求牵引供给，供给创造需求”的高水平发展模式。因此，我区应在以下相关领域先行先试，运用 5G 赋能助力区域经济发展。

（一）超高清视频

5G 超高清视频是继数字化、高清化之后的新一轮重大技术创新和产业革新，可以全角度展示，画质更超清，观感更真实，未来 5G 超高清直播将成为主流应用场景。比如，在珠海第十四届中国航展上，超高清+AI 自动跟踪系统的应用，多角度真实完美还原航展细节，实现“智慧观展”打造全新的沉浸式体验，给观众带来新的视觉盛宴。

（二）工业互联网

5G+ 工业互联网作为 5G 商用，是数字化转型的重要切口且收益是巨大的，它可通过 5G 技术与人、机、物、系统等全面链接，构建起覆盖全产业链、全价值链的全新制造和服



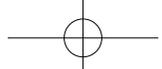
务体系，为产业数字化、网络化、智能化发展提供新的实现路径，也可以助力企业实现降本增效、绿色安全发展。

（三）智慧城市

随着我区城镇化的加快，交通拥堵、环境污染等城市问题凸显。伴随着人民群众经济水平的提升，更加宜居、便捷、安全的城市生活成为人们的新追求。5G应用在增强城市感知灵活度、优化城市治理弹性、提升城市治理精细度等方面，给出智慧城市的解决方案，其内容可覆盖新型城市基础设施、智能化业务终端、行业应用等领域。

（四）智慧医疗

智慧医疗日益受到关注，其背后的难题是医疗资源分配不均，医护人员人才缺口大，患者太多、医生太少，这是当下中国医疗行业最严重的问题，也是我区医疗系统的现实。5G技术进入医疗行业应用，如果在ICU部署应用，



可让后台专家快速有效地开展在线指导，也有利于阻断传染，还可为疫情期间的救治医护工作带来新的变革，并将彻底改变整个医疗生态，提高医院医疗技术水平，提升医院诊疗效率，优化医院服务水平。

三、工作建议

一是政府在政策突破创新、跨区域场景示范应用等方面，强化区域统筹引领和顶层设计。实现规模化发展并助力企业在 5G 技术应用的融合深度、供给能力及行业融合标准化方面进行完善提升。

二是加快 5G 在我区生物医药基地、国际氢能示范区、临空经济区内重点制造产业的应用，推动建设一批具有可推广、可复制，具有国际领先水平的数字化车间、智能工厂，加速制造业智能转型升级，从而成为我区经济增长的发力点，持续为经济社会高质量发展注入新动能。

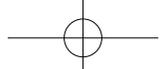


政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十

三是为机关、企业在网络建设、技术攻关、人才优待、税收优惠、资金扶持、平台搭建、应用推广等方面，适时优化政策并给予政策支持，推动 5G 融合应用，更好地赋能实体、造福社会、服务人民，为大兴区经济社会高质量发展助力。

四是在区域内畅通跨部门、跨行业、跨领域协作，引导企业在 5G 应用上加大创新力度，从而切实提升城市治理水平，提高市民满意度与获得感，增强城市综合竞争力，为我区经济社会高质量发展注智赋能。

发言人：李鹏飞 区政协委员
中润通信集团有限公司
总经理

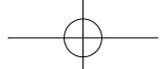


打造创新生态 推进先进医疗器械产业集群发展

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《打造创新生态，推进先进医疗器械产业集群发展》。

生物医药产业近年来已成为大兴区主导产业之一，随着新冠疫情期间疫苗、核酸检测等相关企业的跨越式增长，大兴区和北京经开区的生物医药板块于2020年双双进入千亿产值时代。然而，疫情相关产业过重的产值占比，如一家疫苗企业产值占大兴区生物医药产业总产值达70%-80%，对大兴区后疫情时代，如何保持在生物医药领域的增长提出严峻挑战。医疗器械产业具有市场空间大、与药相比周期相对短、风险相对低等特点，因此，医疗器械产



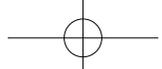
政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十一

业集群建设，可成为后疫情时代大兴区生物医药领域新的增长点，主要原因如下：

一是医疗器械市场需求发展迅猛，市场空间大。目前全球医疗器械产品需求持续增长，过去 20 年，全球医疗器械行业市场规模年均增长达 5%，而我国医疗器械市场年均增长则近 20%，预计 2023 年将突破万亿。因此，医疗器械市场有巨大发展空间。

二是我国政府大力扶持和推进医疗设备技术创新转化。全球医疗器械约有 7000 类、200 万种，几乎没有任何突破性创新医疗设备源于中国。原始创新缺乏，严重限制了我国医疗器械行业的整体发展。为此我国先后推出多项政策、法规及重大项目等，大力扶持和推进医疗设备技术自主创新和产业化，因此当下是我国医疗器械创新转化最好的时机。

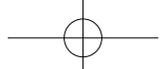
三是北京市医疗技术创新转化迎来机遇。



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十一

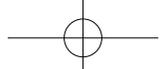
源于临床需求的创新是医疗器械市场发展的源泉。以美国明尼苏达州为例，依托梅奥诊所、明尼苏达大学医学院，明尼苏达已成为国际医疗器械创新的硅谷，全球头部医疗器械企业美敦力、波士顿科学、雅培等主要业务，均起源于明尼苏达州，并设有总部或者分部，明尼苏达州更有超过千家医疗器械创新企业。北京拥有大量的高端医院及高校，有丰富的医生资源，大批高级职称医务人员在经历了国际技术引进及临床实践经验积累后，有大量的一线临床需求及创意发明。然而，目前没有系统的机制帮助医生，将这些真实的临床需求及创意发明进行商业转化落地。

大兴区可借鉴海内外经验，充分利用北京市的高端医院及高校资源优势，通过搭平台、建生态、理政策，分步且科学地打造大兴区先进医疗器械产业集群。具体建议如下：



一、鼓励“医生创新平台”建设，实现临床需求及创意批量孵化

借鉴美国明尼苏达州的巴肯（Earl E. Bakken）医疗器械开发中心、硅谷的希法姆（ShifaMed）公司、以色列的趋势线（Trendlines）孵化平台和北京经开区的清华海峡院 CTC 国际医疗技术创新转化中心等创新转化模式，鼓励企业、医院、院校，在区内设立辅助医生创意孵化落地的专业医疗器械创新转化机构——“医生创新平台”。要求平台建立医疗器械产业化比较完整，且具有一定创新经验的团队，团队成员具有从临床需求及市场分析、技术开发、生产工艺、临床试验、注册认证、渠道拓展、知识产权分析到商务构架及落地等全面的产业化经验，有一定的创新启动自有资金和研发条件，可开展批量创新转化。大兴区依托这些平台，实现创新医疗技术在区



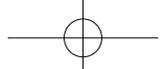
内批量转化落地。

二、出台组合政策，提供金融支撑

政府可以为平台提供人才、场地、科技项目等政策组合支持，特别设立“医生创新转化”种子基金，解决医疗创新转化最大的资金痛点问题。对于落地区级“医生创新转化”的项目，经过专家审评，可以给予不超过研发经费50%，从10万元到200万元不等的不占股权的种子基金，但要求项目产业化后总收入的一定比例如1%，作为回报返回种子基金池。此种种子基金由政府牵头，社会资本参与，可以每年从2000万元到5000万元递增，连续设立5年，力争实现平均每年100个项目，五年500个有效创新项目落地大兴。

三、鼓励医疗器械第三方服务企业落地大兴，打造创新生态

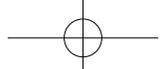
医疗器械产业链较长，各个核心节点均有



其专业要求，实现医疗技术快速落地转化，需要便捷和专业的服务。政府应制定政策，鼓励医疗器械创新转化第三方服务核心模块，包括第三方开发机构（CDO）、动物实验机构、医疗器械检测机构、注册认证服务机构（CRO）、委托生产机构（CMO）、营销渠道机构（CSO），以及加工配套企业等落地大兴，打造医疗器械创新转化生态系统。大兴区可以借鉴北京经开区的第三方服务券的方式，鼓励企业寻求大兴区的第三方服务，吸引服务机构落地。此类生态系统既能协助创新型医疗器械快速批量商业化，也可以吸引大量成熟项目聚集到大兴。

四、推动制度创新，扫清医疗器械创新转化障碍

首先，北京市医管中心及医院出台了鼓励医生创新转化的利益共享及持股等政策条款，但迟迟没有落地案例。大兴区政府可以与北京



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十一

市医管中心及部分医疗机构，以战略合作协议形式将这些政策条款试点落地，扫清医生创新的政策障碍。其次，国家推出了加快医疗器械审批的临床评价路径，大兴区可以与北京市药监局沟通，在国家医疗器械临床评价通道基础上，借鉴美国 510K 审评机制，试点鼓励大兴区的创新医疗器械，通过临床评价通道缩短产品上市时间，快速形成我国创新医疗器械的市场竞争力。第三，针对创新产品进入医院的物价和医保障碍，大兴区可以与北京市医保局沟通，让“医生创新平台”孵化、转化的创新项目进入市场时，能够及时获得医院平等的物价收费标准，扫清市场障碍。

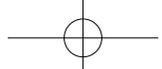
总之，针对目前医疗技术转化链条不完整，以及医生创新创意落地无门的痛点问题与发展机遇，通过平台建设、生态建设和制度建设组合拳，预期可实现集聚性创新转化，五年后，



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十一

可批量储备多家医疗器械上市公司及百亿级以上规模的医疗器械企业，真正形成创新医疗器械产业集群发展，有效填补后疫情时代大兴区生物医药产业的持续发展空间，为地方和国家做出贡献，并形成具有全球影响力的医疗器械创新高地。

发言人：赵 磊 区政协常委
新博医疗技术有限公司
董事长



关于完善全民心理健康的有关建议

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《关于完善全民心理健康的有关建议》。

习近平总书记指出：“现代化最重要的指标还是人民健康，这是人民幸福生活的基础。”心理健康是健康的重要组成部分，是人在成长和发展过程中，认知合理、情绪稳定、行为适当、人际和谐、适应变化的一种良好状态，关系广大人民群众幸福安康与社会和谐发展。

一、我区全民心理健康现状

国卫疾控发〔2016〕77号《关于加强心理健康服务的指导意见》提出，到2020年，全民心理健康意识明显提高，到2030年，全民心理健康素养普遍提升。北京市针对心理健



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十二

康工作提出明确要求，要求各镇街按年度、按比例建设社会心理服务活动站点（中心）。我区按照市级要求，从2019年开始陆续建立镇街社会心理服务活动站点（中心），截至2022年，全区已建立22家社会心理服务站点（中心），镇街级社会心理服务活动站点做到全覆盖。一年来，共开展270余场线上线下活动，服务居民30余万人。

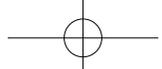
2022年11月，我区镇街社会心理服务活动站点（中心）针对城乡社区工作者、城乡社区居民等服务对象进行社会心理调查，形成社会心态报告。从数据呈现来看，居民对心理健康有了一定认识，知晓率较高，但对加强心理健康建设的技能方法匮乏。我区教委通过德育创新项目，对全区20所学校的小学生进行积极心理品质测评，包含“24项积极心理品质”和“儿童情绪状态”的测查，从样本总体来看，



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十二

20所学校学生的情绪状态均值为 7.68，远远低于 15 分的临界值（分值越高越可能有心理问题），心理状态还是不错的。

虽然我区各镇街重视心理健康工作，做到心理服务活动站点全覆盖，重视公众心理状态动态监测，以问题为导向制定有效措施，通过积极心理品质建设，有效提高重点人群心理健康水平。但结合我区全民心理健康现状可以看出如下问题：一是我区心理健康活动站点虽已全覆盖，但与我区近 200 万人口相对比，数量少、普惠面窄，资金和工作人员保障不足。二是促进全民心理健康联动机制不够完善，镇街、委办局、医院需要加强联动。三是由于疫情和工作、生活的三重压力，人们生活、工作空间变得狭窄，心理健康阈值逐年下降，焦虑、抑郁等情况存在普遍上升趋势，全民心理健康自我认识和自我调节的方式方法不足，培养阳光



心态和创造和谐生活、工作的水平有待提高。
四是心理健康活动开展不够深入,创新性不足,全民覆盖率不高,普惠度不够。

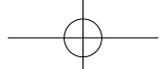
二、完善全民心理健康的建议

(一) 建立心理健康工作保障机制

一是继续增加活动站点,根据镇街包含社区、村庄的数量,确保大的镇街至少再增加1个活动站点。二是保障资金投入,由区财政保障活动站点资金投入,每年为站点划拨开展项目活动的资金,保障项目有效实施。三是加强高品质心理健康服务机构和人才引进,加强心理健康人才的培养,确保每个社区和村庄有心理健康专家为其服务。

(二) 建立心理健康工作联动机制

一是完善社区、社会组织、社会工作者“三社联动机制”,充分发挥社会组织、社会工作者、志愿者积极参与社区心理服务的积极性,通过



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十二

社区文艺活动、体育健身、联谊拓展或亲子类活动，盘活社会资源，提升社区居民心理健康水平。二是加大医疗部门对心理健康患者诊治的重视程度，确保医院建立心理健康诊室，包括心理咨询和心理疾病的治疗，心理健康疾病治疗费用纳入医保，加大心理咨询费用的报销额度，降低单次咨询价格，确保心理咨询的连续性和有效性。

（三）完善社会心理服务体系

一是加强心理健康宣传工作，对全民普及心理健康知识，通过报刊、展览、公众号或讲座等形式倡导健康科学的生活方式，不断提高全民心理健康知识水平和维护自我心理健康的意识。二是充分发挥社会心理服务站点作用，通过心理服务援助、专项辅导等形式，面向各镇街开展社会心理服务活动，提升社会心理服务工作质量。三是各镇街以问题为导向，通过



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十二

多种方式，让社区工作者掌握科学的心理知识和心理评估工具，更好地发现问题、解决问题。四是让全民掌握自我心理调节的方法，将有关心理科学的理论和技术，转化为全民自我心理教育的理论和自我心理训练的方法，通过专题活动、心理咨询等形式，使居民学会自我心理调节和心理放松，缓解工作压力，形成和谐人际关系。

发言人：马 静 区政协委员
北京印刷学院附属小学校长



关于完善家校社 协同育人的有关建议

各位领导、各位委员：

我发言的题目是《关于完善家校社协同育人的有关建议》。

教育是国之大计，党之大计。2021年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅联合印发了《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，这是全面落实党的教育方针、落实立德树人根本任务的重要决策。校外教育规范、校内教育提质，是过去一年多时间里“双减”政策推进的重点。

提高教育质量，需要家庭、学校、社会更多力量的关注和支持，形成协同育人大体系，才能在办高质量教育的路上不断进步。根据调



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十三

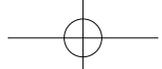
研我们发现，有接近 40% 的家长掌握家庭教育方法主要来源于微信、抖音等平台，33.9% 的家长通过书籍、学校组织的家庭教育讲座进行了解，家长们获取家庭教育方法的渠道相对较少，希望社区或村委会能够提供有针对性的家庭教育帮助。

根据调研情况，结合“双减”工作推进，提出如下建议：

一、拓宽协同渠道，促进家庭教育能力不断提升

父母转变观念是育人水平提升的关键。“双减”减轻了孩子过重的课业负担，也赋予了家长更明确的责任。“双减”后，更考验家庭教育的能力和水平。学生作业少了，自主时间增加了，家庭教育要做好“双减”下教育的必要补充，那么家长也要加强自身学习，提高家庭教育能力。

“双减”工作推进过程中，我们欣喜地看

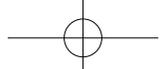


政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十三

到区委区政府做了大量突破性工作，取得了很多阶段性成果，让老百姓享受到了优质均衡的教育。与此同时，我们希望政府部门面对家长学习的需求予以关注和回应。建议建立完善的社区、村工作机制，明确部门工作职责，健全社区文化场所，开展社区内家庭教育活动，丰富社区、村文化生活。充分利用好社区图书馆、会议室、村委会等场地，开展家庭教育方法讲座、沙龙、亲子体育比赛、亲子朗诵比赛、亲子志愿服务、家庭厨艺比拼、摄影比赛等活动，为亲子活动提供更多平台，促进社区文化、家庭关系和谐，为家庭教育营造良好的环境氛围。

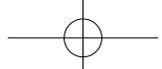
二、整合多方资源，推进协同育人机制长效运行

整合资源，共同为学生成长构筑强有力的整体育人格局，是“双减”减负不减质的保障。社区、村的家庭教育场所是学校、家庭、社会三结合教育网络的主要平台，更是未成年人思



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十三

想道德建设工作的重要阵地。社区作为教育的协同力量,存在其地理位置和时间灵活的优势,家长可以选择在周末、假期等零散时间参与活动。比如成立“社区家校社协同育人中心”,引导和促进学校、家庭、社会三方重构职责范围,组建家庭教育专家、志愿者团队,开展家庭教育系列培训活动,有效提升家庭育人能力。还可以开展家庭教育经验分享,从社区、村的角度积极挖掘有经验、有影响力的家长资源,组织家长分享教育心得,影响和带动更多家长,一同携手促进孩子的健康成长。此外还可以邀请文化名人和教育专家有效助力家庭教育,社区、村可以协同周边学校,充分利用学校和社会资源,在家长理念转变、方法指导、家风传承等方面积极探索,形成家庭教育指导性课程。开展“文化名人进社区”“教育专家进社区”以及组织学校社区共建活动等,以多样活动提升家庭教育的质量和水平。还可以和社区精神



政协北京市大兴区第六届委员会第二次会议大会发言材料之十三

文明建设、创城创卫等工作相结合，形成系统化、整体化的家、校、社育人氛围，共同构建全员、全过程、全社会育人体系。

学校教育是主阵地，家庭教育是基础，社会既是大环境，同时也是资源库。不同主体、不同层面，对育人既有“分开责任”，又有“共同责任”。我们相信，协同合作、相互补充、彼此赋能，创造更好的全社会关心关注教育的氛围，必然使“双减”得“多赢”，产生 $1+1+1 > 3$ 的效果。

发言人：张 英 区政协委员

首都师范大学附属中学大兴
南校区校长、党总支副书记